

湖南省国土资源厅
关于印发《湖南省测绘地理信息
“十三五”规划》的通知

湘国土资发〔2016〕38号

各市州国土资源局，厅直属相关单位：

《湖南省测绘地理信息“十三五”规划》已经厅务会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

湖南省国土资源厅
2016年9月6日

湖南省测绘地理信息 “十三五”规划

湖南省国土资源厅

二〇一六年八月

说 明

测绘地理信息是经济社会发展的一项基础性、公益性事业，是准确把握国情国力、提高管理决策水平的重要手段。加强我省测绘地理信息工作，对于实现全面建成小康社会，建设富饶美丽幸福新湖南，具有重要意义。

为进一步明确“十三五”期间我省测绘地理信息发展目标和主要任务，依据《中华人民共和国测绘法》、《全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030年）》，以及《湖南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，立足我省测绘地理信息发展实际，编制本规划。

目 录

一、发展现状与趋势.....	6
(一) 发展基础.....	6
(二) 存在的主要问题.....	9
(三) 发展环境和趋势.....	9
二、指导思想和发展目标.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 发展目标.....	11
三、主要任务.....	14
(一) 建设新型基础测绘体系.....	14
(二) 全面实施地理国情监测.....	16
(三) 拓展地理信息服务.....	17
(四) 推进地理空间数据交换共享.....	18
(五) 完善和提升应急测绘能力.....	19
(六) 实施科技创新驱动战略.....	19
(七) 做强地理信息产业.....	20
(八) 强化市场统一监管.....	21
四、重点发展与应用服务领域.....	21
(一) 新型基础测绘.....	21
(二) 新型城镇化建设.....	22

(三) 生态文明建设.....	23
(四) 自然资源资产管理.....	24
(五) 社会管理与公共服务.....	24
(六) 卫星导航定位服务.....	25
(七) 地理信息产业.....	25
(八) 创新驱动战略.....	26
五、保障措施.....	27
(一) 强化规划的组织实施.....	27
(二) 不断完善体制机制.....	27
(三) 确保稳定的财政投入.....	28
(四) 高度重视人才队伍建设.....	28
(五) 保持装备技术水平不断进步.....	28
(六) 加强规划宣传和实施绩效评估.....	28

一、发展现状与趋势

（一）发展基础

“十二五”期间，在省委、省政府的正确领导下，全省测绘地理信息工作紧紧围绕经济社会发展大局，不断优化发展环境、提升保障能力、提高服务水平、壮大产业规模，全省测绘地理信息事业取得长足发展，测绘地理信息工作总体处于全国先进水平。

1. 发展环境进一步优化。地方测绘法规体系逐步健全，省政府颁布实施了《湖南省人民政府关于促进地理信息产业发展的实施意见》。全省测绘地理信息行政管理职能得到加强，省测绘局更名为省测绘地理信息局，增设地理信息处，整合省国土资源信息中心和省基础地理信息中心职能，省市县三级建立了 **118** 个测绘地理信息管理机构。全省测绘地理信息事业在行政监管、市场调节和行业自律三大手段综合管理中协调发展。

2. 基础测绘取得重大突破。全面完成数字湖南地理空间框架基础工程“一网一库一平台”，湖南省卫星导航定位公共服务平台进入常态化服务阶段，并完成部分基准站北斗升级改造，完成湖南省基础地理信息数据库优化升级。基础地理信息资源日益丰富，现势性较“十一五”大幅提升。**1:1** 万比例尺基础地理信息全省覆盖，**86%** 以上区域现势性优于 **2011** 年，长株潭等重点区域更新 **2** 次以上。分辨率优于 **1** 米

的影像数据全省覆盖，优于 0.2 米影像覆盖全省 70%以上区域。1:2000 基础地理信息数据各市、县建成区及规划区全覆盖，1:500 地理信息数据城市建成区和规划区基本覆盖；部分城市核心区制作了三维景观数据和街景数据，建成并更新了地名地址初始数据库。

3. 地理信息公共服务能力大幅提升。湖南省地理信息公共服务平台建设水平和服务能力位居全国前列，民政、交通、林业、水利、环保、旅游、电力等部门采用地理信息公共服务平台开发了多个行业业务应用系统。完成 14 个市、7 个县的数字城市地理空间框架建设，组织数字城市“市县一体化”模式建设试点，启动智慧城市时空信息云平台试点建设。测绘地理信息成果应用广泛，累计提供地理信息成果 16 万余件，为我省重大战略实施提供了有力支撑。出版了《地图见证湖南发展》、《湖南省区域发展地图集》、《洞庭湖历史变迁地图集》等多个地图产品。测绘地理信息服务大局，服务民生卓有成效。

4. 地理国情普查与监测成效显著。全省地理国情普查基本完成，建成空间连续、时点统一的地理国情普查本底数据库，成果质量居全国前列。查清了省域内地表自然地理要素和人文地理要素的空间分布现状与规律。开展了环境保护、粮食种植、生态经济、规划实施等地理国情监测，为我省经济发展、生态文明建设、优化国土空间开发提供决策依据。

5. 地理信息产业快速发展。产业发展政策进一步完善，建成了地理信息公共服务平台、卫星导航定位公共服务平台、湖南超算中心、高分辨率对地观测系统湖南数据与应用中心等地理信息产业基础工程项目，支撑地理信息产业发展。积极推动地理信息产业园区建设，产业规模进一步扩大，实现“十二五”测绘地理信息产业总值比“十一五”增长 37.69%，产业发展势头良好。

6. 测绘科技创新得到加强。数码航空摄影系统、雷达探测仪、应急监测车、海量遥感影像处理系统等一批大型先进设备投入使用，装备水平不断提高，综合服务能力大幅提升。在地理信息获取、处理、服务和地理国情监测等方面，开展了技术攻关，取得了多项科技成果，“十二五”期间共获得 12 项测绘地理信息类科技进步奖。人才培养不断加强，初步形成了以青年学术和技术带头人为骨干的高素质测绘人才队伍，全省测绘资质单位 574 家，从业人员 13113 人，其中专业技术人员占从业人员总数的 72.0%。

7. 共建共享工作不断深化。开展军民测绘融合，与国防科技大学、解放军某部签订了战略合作框架协议。与国家测绘地理信息局、14 个市州、5 个县以及 12 个厅局级单位签订了地理空间数据交换与共享协议，初步形成了上下贯通、横向互联、动态共享的地理信息共建共享和推广应用机制。

（二）存在的主要问题

“十二五”期间，全省测绘地理信息事业发展虽然进步显著，但对照省委、省政府对测绘地理信息工作的要求以及全省经济社会发展对测绘地理信息的需求，仍存在以下亟需解决的问题：一是基础地理信息资源更新速度与需求相比较还存在较大差距；二是地理信息资源开发利用不足，产品形式、服务方式需不断创新，社会化应用程度较低，服务能力需进一步提升；三是地理信息资源共建共享机制尚不完善，不同层级、部门之间地理信息共建共享需进一步加强；四是管理机制体制有待完善，统一监管力度需进一步加大。五是地理信息产业链需进一步优化，需加强政府扶持力度，加强科学、统一的规划指导。

（三）发展环境和趋势

近年来，党中央、国务院对测绘地理信息工作高度重视。十八大报告提出的“五位一体”总体布局、“建设美丽中国”等战略，对新常态下测绘地理信息事业转型升级提出了新要求。中共中央国务院印发了《生态文明体制改革总体方案》，出台了《促进大数据发展行动纲要的通知》和《中国制造 2025》，这些发展战略，为丰富地理空间数据、显化地理信息资源价值提供了历史发展机遇。党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念，为我省测绘地理信息发展指明了方向。

随着云计算、大数据、互联网+等高新技术的迅猛发展和相互融合，测绘地理信息技术正发生深刻变化。地理信息获取手段不断丰富，数据处理自动化、智能化水平不断提高，产业活动更加繁荣，“大众化”趋势更为明显，新型服务业态不断涌现，对测绘地理信息产品形式和服务方式提出新需求，为测绘地理信息发展提供了新动力。

“十三五”时期是全面深化改革的关键期，是全面建成小康社会的决胜期。随着国家“一带一路”、“长江中游城市群发展规划”等重大战略的实施，以及我省“一带一部”战略定位，“五化”同步发展推进，区域协调发展、城乡一体、生态文明建设、突发事件应对、自然灾害应急救援等，要求测绘地理信息服务链条进一步延伸，需要加快培育地理国情监测、应急测绘等业务，这些都对全省测绘地理信息事业发展带来了新机遇，提出了新任务。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照国家测绘地理信息局“加强基础测绘、监测地理国情、强化公共服务、壮大地信产业、维护国家安全、建设测绘强国”的总体战略，围绕我省“一带一部”战略定位，坚持“服务大局、服务社会、服务民生”宗旨，以转型升级为主线，以提升自主创

新能力为抓手，强化测绘地理信息工作的统筹协调能力，构建新型基础测绘体系，完善公共服务体系，繁荣地理信息产业，加速促进地理国情监测的常态化，为全面建成小康社会、建设富饶美丽幸福新湖南提供保障与服务。

（二）发展目标

构建新型基础测绘体系，打造常态化地理国情监测体系，完善测绘地理信息公共服务体系，加强科技创新与人才培养，不断繁荣地理信息产业，努力打造测绘强省。

1. 新型基础测绘体系基本建成。完善覆盖全省的大地、高程和重力控制网三网结合的现代测绘基准体系，全面完成北斗 GNSS 基准站建设。全省地理信息数据采集、处理更加高效，主要地理信息要素一年一版动态更新；基本实现基础地理信息、地理国情信息等信息资源的协同更新，地理信息资源更加丰富，产品多样化，实用性和适用性增强，应用更加广泛。

2. 地理国情监测常态化。不断加强和规范地理国情监测业务能力，建立常态化监测机制，实施主体功能区规划、洞庭湖生态经济区等生态文明建设地理国情监测重大工程，促进地理国情监测与经济社会发展深度融合。

3. 测绘地理信息公共服务能力显著提升。完善公共服务平台，广泛深入推进数字城市应用，全面完成市县数字城市建设，提升市级平台功能，推动市县一体化应用；应急测

绘保障能力不断提升；卫星导航定位公共服务平台应用不断深化，形成面向行业和社会公众的位置服务能力；建成地理信息数据交换共享云服务平台，共建共享机制进一步完善。

4. 科技创新能力明显增强。实施科技创新驱动战略，开展重大科技攻关，在影像获取及处理等核心技术方面取得突破，加强标准化建设。继续推进和完善科技协同创新平台，人才队伍素质全面提高。测绘装备技术升级换代，地理信息获取、处理、应用和服务水平全面提升。

5. 地理信息产业更加繁荣。完成地理信息产业园建设，形成一批龙头企业和较好成长性的创新型中小企业。到“十三五”期末，全省地理信息及相关产业年总产值超 1000 亿元，年均增长率超 20%。形成以航空航天遥感、卫星导航定位与位置服务、地理空间大数据处理等领域为主导的成熟地理信息产业链。

6. 测绘地理信息体制机制不断健全。测绘地理信息统一监管和统筹协调能力有较大提高，法规体系进一步完善，管理体制运行机制更加高效灵活。

表一、测绘地理信息“十三五”规划主要指标

规划指标	规划目标	备注
1、北斗 GNSS 基准站	新增 37 座	累计达 122 座
2、三等水准点个数	新增 232 个	累计达 1006 个
3、二、三等水准路线	新增 1 万公里	

规划指标	规划目标	备注
4、全省似大地水准面精化	21 万平方千米	
5、2 米分辨率卫星遥感影像更新频率	1 年全省更新一次	
6、优于 1 米分辨率遥感影像更新频率	5 年全省更新两次	
7、市县城市建成区及规划区地面分辨率优于 0.5 米航空影像	1 年更新一次	
8、省级基础地理信息数据库更新	主要要素一年更新一次	数据库时态统一至 2016 年，后续开展年度动态更新
9、地理国情监测	基础性监测每年一次，专题性监测每年开展 3 项以上	
10、地理信息公共服务平台	一年发布 2 个新版本数据，重点要素 1 个月更新，每年推广 3 个以上有效行业应用	
11、数字城市建设	全面完成	现已完成 14 个市，7 个县
12、智慧城市时空云平台建设数量	不少于 3 个	
13、1:2000 基础地理信息数据建设	21.18 万平方千米	
14、江河湖库水下地形测量及三维建模	0.6 万平方千米	
15、地理信息产业总产值年均增长率	20%	

三、主要任务

（一）建设新型基础测绘体系

按“全省覆盖、水陆兼顾、地上地下一体、动态联动更新、按需服务、开放共享”的思路，完善测绘基准体系，扩展基础测绘工作内容，发展和引进新的技术手段，创新产品和服务方式，推动基础测绘全面转型升级。

1. 完善现代测绘基准体系。以全省卫星导航定位公共服务平台为基础，全面完成基准站的北斗升级，形成全网无缝覆盖。开展全省 B、C 级卫星定位控制网和二、三等水准网联测，联测所有 CORS 基准站，推进平面、高程、重力控制网的三网融合，构建全省统一的三维、动态、高精度的现代测绘基准，完善测绘基准服务和管理能力，进一步精化全省似大地水准面。

2. 丰富地理信息资源。加强我省多源、多尺度、多类型基础地理信息的获取，拓展基础测绘覆盖范围，进一步丰富我省基础地理资源，初步实现我省水陆兼顾、地上地下一体的基础地理信息全覆盖，形成快速采集、建库和持续更新能力，满足政府公共管理和提供公共服务的需要。

从满足我省多规合一、新型城镇化发展等工作的需要，统筹获取多种分辨率的遥感影像资源。规划期内，全省 2 米分辨率的卫星遥感影像每年更新一次；市州级城市、生态建设和环境保护重点地区等（不少于 2 万 km²）优于 0.5 米分

分辨率的遥感影像每年更新一次。

推进全省江河湖库水下地形测绘，并建立沿岸三维景观，填补长期以来我省基础测绘的空白；丰富和拓展基础地理信息要素类型，建设全省高精度 DEM，建设三维地理信息数据库和街景数据库，制定面向地理对象的分类信息编码规则，规范地理对象信息化表达；全面完成全省 1:2000 正射影像图、数字线划图生产制作工程，完成长株潭城市群核心区地质资料信息“两化”与全省重要钻孔属性数据库建设。

3. 加快测绘地理信息数据更新。创新基础地理信息持续更新方法，建立符合我省实际需要的地理信息要素分类更新机制。加快现有基础地理信息数据库更新，由定期更新向按需动态更新维护转变。采用“统一数据库时态+年度动态更新+省市县三级联动更新”为主要思路的更新维护方案。充分利用覆盖全省的不动产统一登记基础数据建设和地理国情普查等成果，经过数据分析、加工、整合，统一更新省级基础地理信息数据库，使省级基础地理信息数据库的现势性基本统一到 2016 年，在统一省级基础地理信息数据库时态的基础上，按片区开展常态化动态更新，实施基础地理信息数据年度动态更新计划。市、县组织实施数字地理空间框架数据库更新，每年汇交更新数据库到省级数据中心，加大缩编更新地形图的力度，创新基础地理信息更新方式，建立省、市、县基础地理信息数据库联动更新机制。

4. 开发测绘地理信息新产品。在深化传统地图服务产品的基础上，基于社会需求，结合高新技术，大力开发各类地图、数据库、地理信息应用系统、移动端 APP 等测绘地理信息新产品。编纂系列地图集及各类专题地图，发展基于网络的定制化地图产品服务；发展高精度空间位置定位、地理空间分析与数据挖掘、多维动态可视化地图等产品，满足经济社会发展、公共服务不同层次、不同应用的需求。

（二）全面实施地理国情监测

围绕区域重大发展战略、社会需求，深化地理国情监测。开展规范化的地理国情监测业务能力建设，构建空天地一体化监测体系，建立常态化地理国情监测机制，建设功能完备的国情动态监测、综合分析、业务发布系统，以湖南省第一次地理国情普查成果为本底数据，利用多源遥感影像，结合国家、省、市重大战略规划和项目工程，开展基础性、专题性和预警性地理国情监测，主动为政府及有关部门提供真实可靠和准确权威的地理国情信息，为决策做好支撑。

1. 开展基础性监测。利用多源多分辨率航空航天遥感影像数据，每年开展一次全省地表自然和人文地理要素基础性监测。更新完善地理国情监测数据库，开展统计分析工作。

2. 开展专题性监测。为满足全省经济社会发展和生态文明建设需要，重点开展主体功能区规划实施动态监测、湘江新区地理国情监测、洞庭湖生态经济区地理国情监测、全省重点自然保护区生态环境监测、新型城镇化监测、生态红

线区监测、长江经济带和中三角城市群发展地理国情监测等土地利用、生态文明、资源环境方面的专题性监测。

3. 开展预警性监测。 主要根据实际情况和需要，针对区域性重要地理要素、社会关注的热点问题等开展监测，快速及时形成动态监测成果。监测对象主要为自然灾害，如洪灾、泥石流、干旱、地表沉降等重大事件等。

(三) 拓展地理信息服务

1. 增强天地图公益性服务能力。 进一步加强政务版和公众版地理信息公共服务平台融合和开发，动态更新平台数据。坚持天地图公益性服务导向，全面整合各类地理信息资源，引导和挖掘各个行业应用需求，以线上、线下、定制等多种方式提供综合服务，每年推广 3 个以上有效行业应用。

2. 大力推进数字城市成果应用。 推进数字城市由建设为主向全面应用为主转变，建立健全数字城市长效运行机制。依托数字城市建设搭建的地理信息公共服务平台，为城市规划、国土资源、不动产登记、公共交通、公共安全、旅游等城市管理领域信息化发展提供服务，推动数字城市地理空间框架向智慧城市时空信息云平台转型升级。全面完成市县数字城市建设，提升市级平台功能，推动市县一体化应用。

3. 提升服务经济社会发展保障水平。 围绕新型城镇化建设、生态文明建设等开展保障服务工作，开展“一村一图”等保障服务工程，为全省自然资源资产管理、国土空间开发

保护、生态红线划定、空间规划体系、综合交通运输、农林水利基础设施等重大工程建设提供地理信息服务。

4. 推进测绘地理信息产品向社会公众广泛服务。加大地理信息成果的开发和应用，丰富测绘地理信息公共产品类型，开展多样性公共地图服务，持续推进互联网地图、移动位置服务等地理信息服务；深入挖掘地理国情监测、遥感测绘等信息资源的应用价值，定期发布年度地理国情监测蓝皮书、图集，并整合加工形成地表覆盖、交通网络等多尺度地理国情公共产品。

（四）推进地理空间数据交换共享

1. 建成省本级各行业与省、市、县三级互联互通、权威的地理信息数据交换共享平台。平台集运行管理、安全管理、目录和产品发布、窗口服务于一体，实现对全省所有相关部门和单位交换的地理信息空间数据的有效整合。并基于地理信息公共服务平台开发专题应用和综合服务系统，为各部门各行业提供专业服务，推动由单一数据共享向业务协同发展，主动服务、深化服务，促进服务的升级。建设省国土资源信息中心新机房，建设市县两级地理信息中心，打造省、市两级大数据中心的基础平台。逐步推进与“长江经济带”和周边省市地理信息资源共建共享。

2. 健全和完善交换共享机制。加快推进《湖南省地理空间信息数据交换和共享管理办法》、《湖南省地理信息数据

安全管理规定》等规章的制定，进一步健全和完善全省地理信息交换和共享机制。鼓励民营企业、其他机构参与地理信息共享，研究、探索非国有资金投入生产的合法地理信息有偿汇交制度，研究发挥普通公众在地理信息资源建设方面作用的机制。

（五）完善和提升应急测绘能力

建立突发事件应急测绘保障体系，提高应急测绘保障服务效率。开展全省应急专题地理信息数据采集及建库，制作全省市县域应急专题地图，夯实应急测绘保障基础数据，建设应急地理信息平台。加强应急测绘能力建设，实现空天地一体化可移动、互联互通的应急测绘保障服务，为防灾减灾、监测预警、应急救援等提供基础地理信息数据和技术保障。

（六）实施科技创新驱动战略

1. 加强信息化测绘技术体系建设。加强测绘地理信息装备能力建设。从基础设施建设、生产体系、生产管理等内容着手，整合现有的测绘生产软硬件，引进新技术、新工艺、升级网络环境，优化测绘生产管理流程，挖掘高效的生产管理模式，构建先进的信息化测绘技术体系，提高我省地理信息数据获取、处理、管理、服务和应用的能力。

2. 开展重大科技专项攻关。加大国产卫星研发力度，突破我省因天气、地势等原因导致的数据获取困难瓶颈，设立我省卫星研究专项，推进“潇湘一号”研制进程。充分发挥

超算中心的技术优势，围绕数据整理、融合、分析、挖掘、服务等环节进行一系列关键技术研发，开发内容丰富的地理信息大数据产品。

3. 进一步提高科技创新能力。继续推进和完善科技协同创新平台，积极争取国家在湘建设 1 个测绘地理信息重点实验室以及 5 个省级工程实验室，逐步形成各级行政主管部门、科研机构、大专院校和企业共同参与、上下联动、协同创新良好局面，力争在遥感影像解译、大数据应用和云计算等关键技术方面取得突破，积极推进标准化建设，切实发挥科技创新对行业发展的引领支撑作用。

4. 进一步加强人才队伍建设。推进人才队伍的梯队建设，注重科技带头人、技术骨干、复合型管理人才以及技能型人才培养。坚持“分类别、全覆盖、多形式、一体化”原则，以加强队伍专业能力建设为核心，创新培训方式。逐步建立一套有利于推动科技创新活动的办法和制度，建立高效的科技人员激励机制，进一步改善人才发展环境。

（七）做强地理信息产业

推动政府出台扶持和促进地理信息产业发展的专项优惠政策，扶持一批地理信息龙头企业，培育形成一批创新型地理信息中小型企业。大力推进长沙省级地理信息产业园和岳阳北斗产业园建设，重视基础设施建设，形成以航空遥感、卫星导航定位与位置服务、软件研发、地理空间大数据计算

与处理、终端设备和装备制造、地理信息应用服务、三维地理信息等领域为主导的成熟地理信息产业链。加大对地理信息产品质量检查监督，规范地理信息市场秩序，建立健全地理信息市场信用体系，不断优化地理信息产业发展环境，逐步形成竞争有序、优胜劣汰、统一开放的地理信息市场。

（八）强化市场统一监管

修订《湖南省测绘管理条例》，加强遥感影像获取利用、统一监管、地理空间数据交换与共享、地理信息公共服务等方面的法规制度建设，制定《湖南省航空航天遥感影像获取和使用管理规定》和《湖南省地理信息公共服务办法》，营造良好的法治环境。

进一步加大统一监管力度。优化各级管理部门间的协同管理机制，完善权责清晰、配合有力、运行顺畅的集决策、执行、监督三位于一体的省、市、县测绘地理信息行业监管体系。完善测绘资质审查认证制度，加强测绘地理信息项目备案、成果质量和信用信息管理。强化地图市场监管，严厉打击各种违法违规编制、出版、传播、使用地图及侵权盗版等行为。健全测绘地理信息安全监管机制，加强对数据生产、提供、获取和使用过程的安全管理。

四、重点发展与应用服务领域

（一）新型基础测绘

不断优化测绘地理信息服务方式、拓展服务对象、丰富

服务产品，以新思维、新方式、新模式，大力促进基础测绘转型升级，将工作重点全面调整至地理信息提供使用、服务大局、保障民生，推动新型基础测绘建设。

专栏一 新型基础测绘重大工程

1. 全省 B、C 级卫星控制网和二、三等水准复测；
2. 全省似大地水准面精化
3. 全省 1:10000 基础地理信息数据更新；
4. 全省高精度 DEM 获取；
5. 全省 2 米分辨率卫星遥感影像获取；
6. 城市建成区、规划区等重点地区优于 0.5 米分辨率航空影像获取；
7. 重要江河湖库水下地形测绘和三维建模；
8. 地质灾害防治用图测制。

(二) 新型城镇化建设

湖南省人民政府印发了《湖南省新型城镇化规划(2015—2020 年)》，明确优化城镇化布局和形态、提高城市可持续发展能力、推动城乡一体化发展、构筑东部集聚发展带和西部生态文化带的新型城镇化的战略目标。新型城镇化建设已经成为我省全面建设小康社会的重要载体，发挥大数据、云计算、信息资源开发利用在城乡建设中的主导作用，促进经济社会发展、城乡建设、国土资源优化配置、生态环境保护等多项工作的深度融合和合理衔接，是我省“十三五”期间努力的方向之一。

专栏二 数字（智慧）城市地理信息基础工程

1. 数字县城地理空间框架建设；
2. 智慧城市时空信息云平台建设；
3. 数字城市成果应用服务推广；
4. 全省重点区域三维地理信息数据库和街景数据库建设；
5. 一村一图；
6. 新型城镇化地理国情监测。

（三）生态文明建设

测绘地理信息是我省五化同步发展的重要支撑。随着我省优化国土空间开发格局、加强污染治理、大力推进生态文明建设、建设美丽湖南等工作的开展，必须加大遥感数据获取与应用能力建设，运用航空航天遥感测绘的技术手段，开展生态文明地理国情监测，为各级政府决策和制定政策提供依据，释放技术、数据和创新红利，提升政府治理水平。

专栏三 生态文明建设地理国情监测重大工程

1. 主体功能区规划实施地理国情监测；
2. 湘江新区地理国情监测；
3. 生态红线等重点生态功能区地理国情监测；
4. 洞庭湖生态经济区地理国情监测；
5. 全省 4A 级以上旅游景区与地质公园生态环境监测；
6. 重大水源地、重要公益林和矿山复绿地理国情监测；
7. 湘江流域生态与地理环境监测；
8. 湘西南石漠化与水土流失地理国情监测；
9. 长江经济带和中三角城市群发展监测。

(四) 自然资源资产管理

自然资源资产是区域发展的基础，国务院印发《促进大数据发展行动纲要》（国发〔2015〕50号），明确了自然资源 and 空间地理基础信息库作为国家基础数据资源的地位，测绘地理信息部门需充分发挥地理信息数据优势，加强各部门资源的整合，促进资源的跨部门、跨区域共享，推动政府治理精准化。

专栏四 自然资源与空间地理基础信息库建设工程

1. 自然资源与空间地理基础信息库建设；
2. 省市县三级不动产登记数据库与平台建设；
3. 国土资源数据云平台建设。

(五) 社会管理与公共服务

围绕经济社会发展对地理信息公共服务的需求，不断创新测绘地理信息公共服务的内容和模式，进一步完善天地图公共服务平台、开展地理信息服务系列地图编制、促进测绘地理信息成果的社会化应用，最大限度释放测绘地理信息数据的价值。

专栏五 地理信息交换共享等公共服务平台建设重大工程

1. 湖南省地理信息数据交换共享云服务平台；
2. 空间规划体系及多规合一地理信息数据平台；
3. 天地图地理信息公共服务平台及行业应用；
4. 特色专题地图集编制；
5. 省应急指挥中心建设；
6. 全省遥感影像统筹获取、管理和分发。

（六）卫星导航定位服务

加强卫星导航定位服务与经济社会深度融合，推进在交通运输、防灾减灾、水利水电、工程机械、公众服务等领域的规模化应用。完善湖南省卫星导航定位公共服务平台（HNCORS），完成平台北斗升级，形成面向行业和社会公众的位置服务能力，建立高精度定位典型示范应用。提升导航定位核心芯片研发技术水平，突破国产高精度卫星导航定位软件的技术瓶颈，形成一批具有自主知识产权和核心竞争力的基础产品。

专栏六 卫星导航定位服务重大产业工程

1. 卫星导航定位连续运行基准站网维护和完善；
2. 卫星导航定位公共服务平台北斗升级改造；
3. 北斗地质灾害监测示范；
4. 公共安全、交通物流、工程机械应用示范。

（七）地理信息产业

以地理信息产业园建设为契机，加大对地理信息产业的扶持和培育力度，以产业集聚发展为重点，以本土地理信息产业主体培育为核心，以自主创新为动力，以产业基础设施完善升级为支撑，以产品服务应用示范为牵引，形成以航空遥感、卫星导航定位与位置服务、软件研发、地理空间大数

据计算与处理、终端设备和装备制造、地理信息应用服务、三维地理信息等领域为主导的成熟地理信息产业链。

专栏七 省级地理信息产业园培育壮大工程

以长沙市暮云经济开发区为依托，建立一个以地理信息数据获取、处理和增值服务为特色的省级地理信息产业园，至 2020 年，入驻企事业单位逾 60 家，总产值突破 200 亿元。充分发挥我省超级计算（长沙）中心、天地图南方数据中心、高分辨率对地观测系统湖南数据与应用中心、国防科技大学优势，产业园以大数据获取、处理和服务为主要发展方向并积极向产业链中下游延伸，着重发展地理信息数据获取与处理、技术研发、装备制造、地理信息工程应用、卫星导航定位等应用服务，同时融入文化创意产业，逐步打造成中部地区技术领先高地以及国家级地理信息特色产业集聚区。

（八）创新驱动战略

以科技创新驱动测绘地理信息事业转型升级，深化体制改革，集聚创新资源，深化协同创新建设，加强产、学、研、用协同创新，联合开展科技攻关。开展省级遥感卫星研制，建立起空天地一体化多层次的获取体系，提升地理信息快速处理、分析、应用的科技水平。加强全省测绘与地理信息标准化工作，加大技术标准研制和标准宣贯力度。

专栏八 协同创新应用重大工程

1. 测绘地理信息工程（技术）研究中心培育；
2. 异地灾容备份基础设施建设；
3. 院士工作站建设；
4. 深化协同创新平台建设；
5. 开展高分辨率遥感卫星“潇湘一号”技术研究；
6. 数据整合及大数据分析应用；
7. 测绘地理信息社会化应用关键技术研究。

五、保障措施

（一）强化规划的组织实施

根据规划的要求，将规划确定的目标任务、重大项目分解，科学制定年度计划。各级政府要切实加强对测绘地理信息工作的组织领导，采取有效措施，解决突出矛盾和问题，为测绘地理信息事业发展创造良好条件。省测绘地理信息行政主管部门要加强对全省工作的指导，确保本规划目标和任务的顺利实施。各市、县要认真编制本地区测绘地理信息发展规划。

（二）不断完善体制机制

进一步完善健全省市、县测绘行政管理机构，不断理顺省、市、县行政运行机制，增强市县测绘地理信息行政管理活力和责任，提升依法行政能力和统一监管水平，促进测绘地理信息全面协调和持续发展。争取在地理信息共享应用、

遥感影像统筹管理等方面制度建设取得突破。

（三）确保稳定的财政投入

依法将各级测绘地理信息事业发展所需经费纳入本级财政预算，建立公共财政长效稳定投入机制，重点保障测绘基准体系建设、基础地理信息数据更新、地理国情监测、地理信息公共服务平台、应急测绘保障以及测绘基础设施建设。发挥市场机制作用，引导社会资本投资参与测绘地理信息发展，形成多元化测绘投融资格局，加快测绘地理信息产业发展。

（四）高度重视人才队伍建设

实施人才强测战略，完善测绘地理信息人才培养、引进、评价和激励机制，不断优化测绘专业技术人才结构，加强岗位技能和测绘新技术培训，培养一支由科技带头人、技术骨干、复合型管理人才以及广大技能型人才组成的测绘地理信息人才队伍。

（五）保持装备技术水平不断进步

持续加强现代化测绘技术装备能力建设，实现技术装备水平不断进步，为信息化测绘体系建设提供坚实的装备基础，提升信息化测绘技术攻关能力和地理信息产业整体实力，促进规划目标任务的尽早完成。

（六）加强规划宣传和实施绩效评估

加大规划宣传力度，通过网络、微信、专栏等多种形式，结

合地理信息相关法律法规的宣传，提高社会对规划关注度和参与度；加强规划实施的监督考核和绩效评估，建立健全规划实施绩效监督评估机制，提高规划执行效率，适时组织开展对规划实施情况的评估分析，提高规划的科学性和可操作性。